

三措并举 提升农村清产核资质效

成节荣 邱孟根

江苏省连云港市赣榆区农业农村局

2023 年以来，江苏省连云港市赣榆区针对村级资源底数不清，合同承包情况不明，集体账务核算不规范等突出问题，开展深化清产核资工作专项行动。以创新的思维、有力的举措、精准的方式，扫盲点、治痛点、通堵点、攻难点，化解了矛盾、促进了和谐，盘活了资产、激发了活力。

三措并举

顶层设计，强化指导。一是抓好顶层设计。制定出台《赣榆区开展清产核资专项行动深化五项监管机制工作实施方案》《赣榆区清产核资问题清收整改指导意见》等政策文件，进一步明确清产核资工作目标任务、方法步骤、工作举措，为有序、有效推进全区清产核资工作提供保障。二是抓好业务培训。开展清产核资业务专题培训、以会代训、研讨交流 12 次共 300 余人次。重点培训清产核资主要内容、方法步骤、操作流程、把握原则及清查方式，推动镇村清产核资工作有序开展。在全区集中培训的基础上，先后到相关镇进行面对面培训，提升培训实效。三是抓好业务指导。根据区具体工作安排，组成三个业务指导组，深入镇村做好清产核资的业务指导，发现问题及时解决，保证全区面上工作有序推进。四是抓好核查督查。一方面，抽调精干力量，对“三资”清查，问题清单筛查到位情况进行核查，看进度、查不足、促完善，确保工作到边到位。另一方面，定期不定期组织督查，督促镇村把握进度、保证质量、注重效果，发现问题立行立改，保证清产核资工作质量。

压实责任，稳妥推进。一是加强组织领导。落实党委主体责任，党委书记是第一责任人，镇人大主席或党委副书记牵头直接推进，镇纪委协助推进，层层压实工作责任。二是优化清查方式。严格自上而下，镇党委统一组织实施，统一逐村逐项清查清收，定期通报，压实责任、形成动力。三是分级压茬推进。区级调度层面，成立办公室，抽调业务骨干专班日常办公，做好业务指导、沟通衔接。镇级推进层面，党委书记亲自部署，镇人大主席或副书记靠前指挥。成立“一办五组”，即清产核资工作领导小组办公室，资源资产实地核查组、资金账务清查组、清收清缴规范组、工作推进督察组、信访维护稳定组，分工负责、协同推进；同时，抽调站所、村会计 410 余人，集中办公，走村串户系统清查摸底，做到集体家底摸得细、摸得准、摸得全。

找准问题，抓住重点。针对突出问题，狠抓清资源、清合同、清资产、清账目四个关键。一是清资源。资源管理一直是集体“三资”管理的盲点。引入第三方，对家庭承包地以外的村集体所有的承包耕地、园林用地、养殖用地、坑塘水面、厂企用地、四荒地、特殊用地及宅基地，按地块进行全面测绘，绘制村级测绘图，形成一村“一张图表”。标明资源名称、资源状态、承包人、承包人性质、承包年限、起止日期、承包面积、年承包费、缴纳方式、已缴纳金额、合同形式、项目编号等。二是清资产。资产清查是重点。对集体资产逐项清查，摸清管理现状。全面盘点，对盘盈盘亏资产查明原因，达到账实相符；同时对党群服务中心、电灌站、标准化厂房等村集体不动产分项定位标注。对已承包的资产，列示资产名称、使用状态、承包人、承包人性质、承包年限、起止日期、年承包费、缴纳方式、已缴纳金额、合同形式、资产类别、项目编号等，以便导入平台。三是清合同。合同清查是难点。各镇针对村合同管理不规范的状况，重点核查合同履行情况，利用“一图清”数据资源，逐地块比对承包合同年限、面积、缴费等情况，逐一登记建立台账；承包费清查按照总体倒查 20 年的标准，既查清账内，又查清账外，彻底盘清历史陈账，为规范承包提供依据。四是清账目。“包包账”“断头账”是基层管理的堵点。本着兼顾历史、适度从宽、尊重民意、依法办事的原则，妥善处理历史遗留问题。按照“当面开封、全程录像、成员议事、依法处理”要求，既统一把握政策尺度、集中化解遗留问题，又分类施策、区别对待，有效消除“账外账”，保证村集体核算体系完整、集体资产安全。

三效齐显

弄清了家底，把握了现状。一是集体“三资”家底清晰。全区 455 个行政村完成资源、资产、资金清查工作。清查项目数 107751 个，其中清查集体资源 79.46 万亩；清查承包合同 56347 份；资产盘盈 2350 笔、金额 28310.71 万元，盘亏 5049 笔、金额 9759.53 万元，核实集体资产 27285 笔、金额 182434.13 万元；清查不良债权 10647 笔、金额 15876.5 万元；清查无效债务 6078 笔、金额 20466.8 万元。二是查摆问题到边到地。镇村根据清查问题清单、工作清单和责任清单，对单销号，进行清收整改。截至目前，全区清收土地面积 2.36 万亩；已处理“包包账”234 个、理顺财务收支 7702.78 万元；核销不良债权 9996 笔、金额 11387.22 万元，清收债权 6861 笔、金额 9286.23 万元；核销无效债务 5708 笔、金额 18046.80 万元，已偿还债务 5555 笔、金额 28399.68 万元。

盘活了资产，激发了活力。一是规范农村产权交易，为集体开源。将清收的农村集体资源资产通过省产权交易平台统一对外发包，实现“应进必进”，获得了超过线下交易的溢价收入。自 2022 年开展清产核资以来，通过平台交易共成交项目数 22580 个，成交额 6.8 亿元，实现总溢价收入 7695 万元、平均溢价率 12.8%，村均 17 万元。二是推动“小田并大田”，为集体聚财。针对集体公共零星地块多、小块发包多的情况，将零星地分类清收盘活，能发包的统一公开发包，放大集体收益。三是规范工程发包，为集体节支。通过产权交易平台统一对外招标，成交涉农项目数 2665 个，成交额 2.39 亿元，节约支出 3080 万元。四是边清边改，为基层治理“强身”。截至目前，资源类问题已整改 41741 个，整改完成率 86.67%；合同问题整改 26376 个，整改完成率为 70.49%；清收资源及规范各类承包合同增加集体收入 1600.85 万元，清收各类拖欠承包费 6974.48 万元。资产问题整改 7235 个，整改完成率 97.13%。资金问题已整改 29041 个，整改完成率 99.68%。

健全了机制，推动了发展。按照数字赋能乡村治理要求，打造农村集体“三资”智慧监管平台，实现了“四网”融合。具备四大功能：一是数据平台。村集体资金、资产、资源数据集成，成为无须交接的农村集体“三资”台账，可查询村集体“三资”相关数据。二是预警平台。在合同承包、债务管理、财务收支等方面，提前预警，早干预、早处理，提高管理效率。三是监管平台。通过数据推送，比对分析，发现薄弱环节，堵塞财务漏洞，提升监管水平。四是公开平台。配置村务公开二维码，集体经济组织成员通过扫描可以直观了解村集体“三资”概况、资产资源利用现状和发包管理现状、资金收支流水，实现“码上监督”、网上互动。平台的搭建与运行，实现了集体家底“一图清”，管理现状“一点明”，合同预警“一键灵”，社情民意“一码行”。靶向管理盲点，从根本上消除基层微权力寻租空间，实现集体资产无缝隙管理。进一步夯实了基层治理基础，有力助推乡村振兴。